

# Programmazione 2014-2020

## Gestione dei rifiuti urbani

Oriana Cuccu, UVAL DPS

**PRISCA**

**Progetto pilota di riutilizzo su scala a partire dal flusso di rifiuti solidi urbani  
I Conferenza Nazionale  
Napoli, 16 novembre 2013**

## Sommario

- **esperienza dei cicli di programmazione 2000-2006 e 2007-2013**
- **impianto strategico 2014-2020 in tema di gestione dei rifiuti urbani**
- **prime ipotesi di allocazione finanziarie**

## Esperienza dei cicli di programmazione comunitaria 2000-2006 e 2007-2013

- In coerenza con gli indirizzi europei e nel rispetto della gerarchia di una corretta gestione dei rifiuti
- I fondi strutturali (in particolare il FESR) hanno cofinanziato già nei due cicli di programmazione 2006-2006 e 2007-2013 interventi per una corretta gestione dei rifiuti urbani

soprattutto nel Mezzogiorno

# Quanti progetti sono stati finanziati nel 2007-2013?

Fondi strutturali 2007-2013 - Gestione dei rifiuti urbani

Numero di progetti, finanziamento totale e percentuale di spesa (valori in milioni di euro)

|                      | Fondo | Numero di Finanziamento |            | Avanzamento |               |  |
|----------------------|-------|-------------------------|------------|-------------|---------------|--|
|                      |       | progetti                | Totale     | Spesa       | della spesa % |  |
| Regioni              |       |                         |            |             |               |  |
| Convergenza          | FESR  | 381                     | 197        | 81          | 41%           |  |
|                      | FSE   | 236                     | 14         | 11          | 78%           |  |
| <b>Totale CONV</b>   |       | <b>617</b>              | <b>211</b> | <b>92</b>   |               |  |
| Regioni              |       |                         |            |             |               |  |
| Competitività        | FESR  | 90                      | 20         | 13          | 66%           |  |
|                      | FSE   | 145                     | 4          | 3           | 69%           |  |
| <b>Totale CRO</b>    |       | <b>235</b>              | <b>24</b>  | <b>16</b>   |               |  |
| Italia               | FESR  | 471                     | 217        | 94          | 43%           |  |
|                      | FSE   | 381                     | 18         | 14          | 76%           |  |
| <b>Totale Italia</b> |       |                         |            |             |               |  |
| <b>FESR+FSE</b>      |       | <b>852</b>              | <b>235</b> | <b>108</b>  |               |  |

Fonte: Banca Dati Unitaria- Estrazioni al 31/08/2013

Per informazioni sui progetti finanziati: <http://www.opencoessione.gov.it/>





## Cosa è stato finanziato nel 2007-2013?

- Raccolta differenziata
- Centri di raccolta
- Impianti di trattamento
- Recupero di siti (ex discariche)
- Progetti pilota per la migliore gestione dei prodotti a «fine vita»
- Agevolazioni alle imprese (recupero e preparazione per il riutilizzo)

Per il dettaglio sui progetti finanziati: <http://www.opencoessione.gov.it/>

# Esperienza 2007-2013

## Obiettivi di servizio nel Mezzogiorno

| OBIETTIVO   | INDICATORE  | Valore Baseline | Target 2013                      |
|---|---|-----------------|----------------------------------|
|  Elevare le competenze degli studenti e la capacità di apprendimento della popolazione   | % di popolazione 18-24 anni con al più la licenza media               | 26%             | Ridurre la percentuale al 10%    |
|   | % di 15-enni con basse competenze in lettura (OCSE-PISA)              | 35%             | Ridurre la percentuale al 20%    |
|   | % di 15-enni con basse competenze in matematica (OCSE-PISA)           | 47%             | Ridurre la percentuale al 21%    |
|  Aumentare i servizi di cura alla persona alleggerendo i carichi familiari per innalzare la partecipazione delle donne al mercato del lavoro | % di Comuni con servizi per l'infanzia                                | 21%             | Aumentare la percentuale al 35%  |
|   | % di bambini tra 0-3 anni che usufruiscono dei servizi per l'infanzia | 4%              | Aumentare la percentuale al 12%  |
|   | % di popolazione oltre 65 anni in assistenza domiciliare integrata    | 2%              | Aumentare la percentuale al 3,5% |
|  Tutelare e migliorare la qualità dell'ambiente in relazione al sistema di gestione dei rifiuti urbani                                       | Kg di rifiuti urbani in discarica per abitante                        | 395 kg per ab.  | Ridurre a kg 230 per abitante    |
|   | % raccolta differenziata  | 9%              | Aumentare la percentuale al 40%  |
|   | % di frazione umida trattata in impianti di compostaggio              | 3%              | Aumentare la percentuale al 20%  |
|  Tutelare e migliorare la qualità dell'ambiente in relazione al servizio idrico integrato  | % di acqua non dispersa   | 63%             | Aumentare la percentuale al 75%  |
|   | % abitanti serviti da depuratori avanzati                             | 56%             | Aumentare la percentuale al 70%  |

# Impianto strategico 2014-2020

## Gestione dei rifiuti urbani

### Risultato atteso

Ridurre alla fonte la produzione dei rifiuti urbani e aumentare la percentuale di materia da destinare alla preparazione per il riutilizzo e il riciclaggio secondo gli obiettivi comunitari minimizzando lo smaltimento in discarica dei rifiuti urbani

### Azioni per conseguire il risultato

Azioni previste nei piani di prevenzione e per la diffusione di pratiche di compostaggio domestico e di comunità; realizzare i migliori sistemi di raccolta differenziata e un'adeguata rete di centri di raccolta; impianti per il trattamento e per il recupero anche di energia per la chiusura del ciclo di gestione in base ai principi di autosufficienza, prossimità territoriale e minimizzazione degli impatti ambientali

# Condizionalità ex ante 2014-2020

## Gestione dei rifiuti urbani

Promozione di investimenti nel settore dei rifiuti sostenibili sia dal punto di vista ambientale che economico realizzati, in particolare, attraverso lo sviluppo di piani di gestione dei rifiuti conformi alla direttiva 2008/98/CE sui rifiuti e alla gerarchia dei rifiuti

### Criteri di adempimento

- Lo Stato Membro ha sottoposto alla Commissione europea un rapporto di implementazione, in linea con quanto richiesto dall'art. 11(5) della direttiva 2008/98/relativo ai progressi compiuti verso il raggiungimento degli obiettivi identificati dall'art. 11 della Direttiva 2008/98/CE
- Esistenza di uno o più piani di gestione dei rifiuti in conformità a quanto previsto all'articolo 28 della Direttiva 2008/98/CE
- Esistenza di un programma di riduzione dei rifiuti in conformità a quanto richiesto dall'articolo 29 della Direttiva 2008/98/CE
- Adozione delle misure necessarie per conseguire gli obiettivi al 2020 in materia di riutilizzo e riciclaggio, secondo quanto previsto dall'art. della Direttiva 2008/98/CE



## Programmazione 2014-2020 - Cosa si può finanziare?

### OT6 Preservare e proteggere l'ambiente e promuovere l'efficienza delle risorse

Bozza Reg. FESR, Articolo 5 - Priorità di investimento

- a) *investendo nel settore dei rifiuti* per rispondere agli obblighi imposti dalla normativa dell'Unione in materia ambientale e per soddisfare le esigenze, individuate dagli Stati membri, di investimenti che vadano oltre tali obblighi
- e bis) promuovendo **tecnologie innovative** per migliorare la tutela dell'ambiente e l'uso efficiente delle risorse nel **settore dei rifiuti**, dell'acqua e con riguardo al suolo o per ridurre l'inquinamento atmosferico
- e ter) sostenere la **transizione industriale verso un'economia efficiente in termini di risorse**, promuovere la **crescita verde, l'ecoinnovazione e la gestione delle prestazioni ambientali nel settore pubblico e in quello privato**

## Programmazione 2014-2020 - Cosa si può finanziare?

### OT3 Accrescere la competitività delle PMI\*

Bozza Reg. FESR Articolo 5 - Priorità di investimento

a) promuovendo l'imprenditorialità, in particolare facilitando lo sfruttamento economico di nuove idee e promuovendo la creazione di nuove aziende, ***anche attraverso incubatrici di imprese***

\* ***Le PMI, ... possono includere le imprese dell'economia sociale, ..... e comprendere le micro, piccole o medie imprese quali definite nella raccomandazione 2003/361/CE della Commissione***

## Programmazione 2014-2020 - Cosa si può finanziare?

### Aiuti di Stato

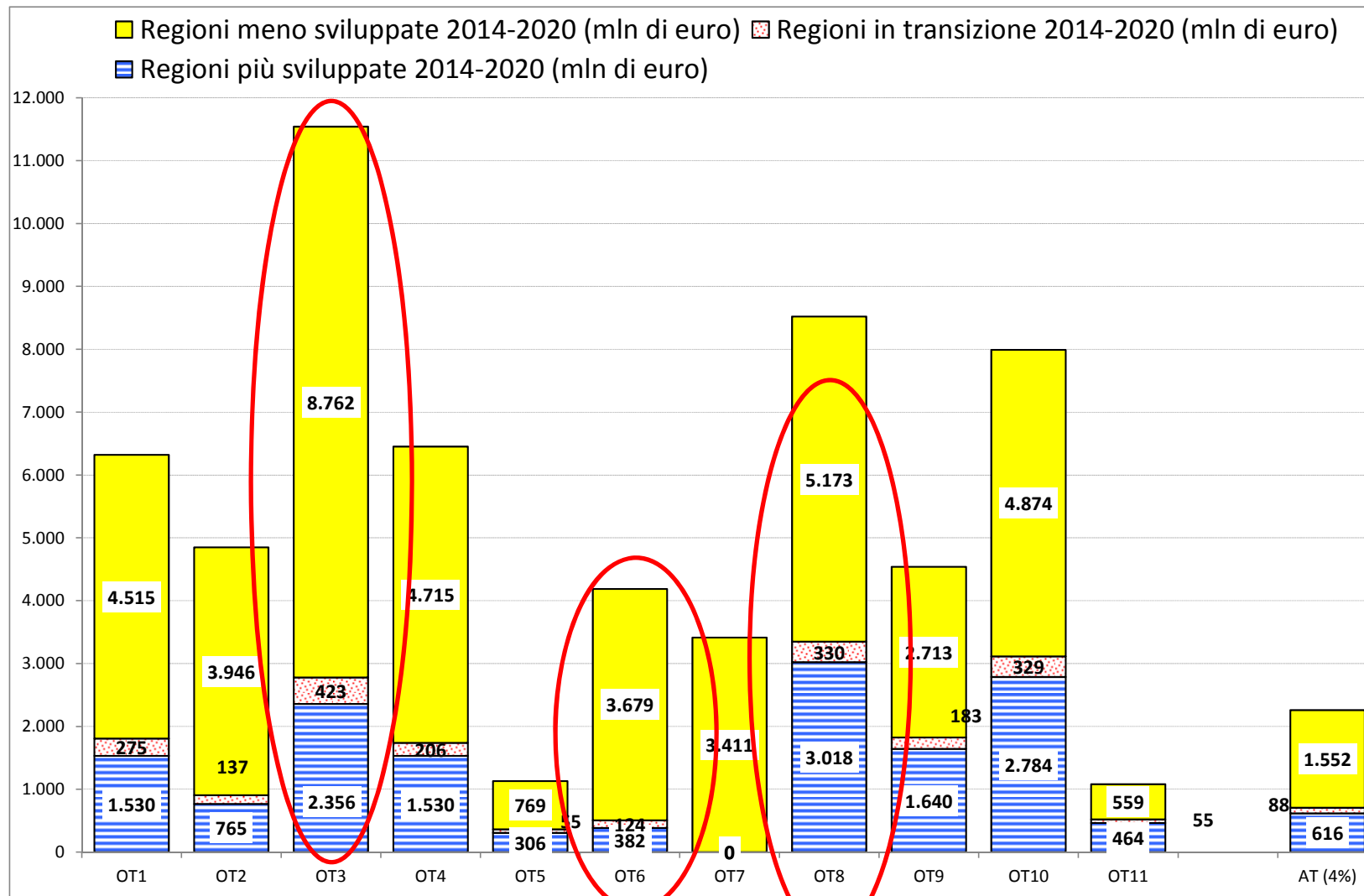
- Nel 2007-2013 gli Orientamenti in materia di aiuti di Stato (GUUE del 4 marzo 2006 C 54/13) a finalità regionale 2007/2013 e il Reg. CE di esenzione (N. 800/ 2008) la cui durata è prorogata sino al 30 giugno 2014 prevede (par. 6, punti 84 e seg.) per le **piccole imprese di nuova costituzione** la possibilità **di agevolare anche aiuti di funzionamento**. Anche la disciplina ambiente prevede, per alcune tipologie di intervento, gli aiuti di funzionamento
- Nel 2014-2020 i nuovi Orientamenti non disciplinano più di questa tipologia di aiuti: in occupano di disciplinare i casi di aiuti di importanza finanziaria più rilevante e rinviano per tutto il resto al Regolamento di esenzione

## Fondi strutturali 2014 – 2020 per categorie di regioni con e senza cofinanziamento nazionale - Valori in milioni di euro prezzi correnti

| Fondi strutturali (escluso cofinanziamento nazionale) |  |                         |              |               | Fondi strutturali + Cofinanziamento |               |                |               |                    |
|---|--|-------------------------|--------------|---------------|-------------------------------------|---------------|----------------|---------------|--------------------|
|   | Totale<br>Fondi<br>strutturali<br>netto<br>risorse<br>FEAD | Ipotesi<br>quota<br>FSE | FSE          | FESR          | IPOTESI %                           | FSE TOTALE    | FESR<br>TOTALE | TOTALE        |                    |
|   |  |                         |              |               |                                     |               |                | FESR +<br>FSE | FSE<br>FEAD<br>CTE |
| <b>Italia</b>   | <b>32.268</b>  | <b>0,318</b>            | <b>9.900</b> | <b>22.368</b> |                                     | <b>19.800</b> | <b>43.801</b>  | <b>63.600</b> | <b>64.376</b>      |
| REG più sviluppate                                    | 7.695  | 0,391                   | 3.871        | 3.824         | 50                                  | 7.742         | 7.649          | 15.391        | 15.391             |
| REG in transizione                                    | 1.102  | 0,042                   | 416          | 687           | 50                                  | 832           | 1.373          | 2.205         | 2.205              |
| REG meno sviluppate                                   | 22.334   | 0,567                   | 5.613        | 16.720        | 50                                  | 11.226        | 33.441         | 44.667        | 44.667             |
| <i>Cooperazione territoriale</i>                      | <i>1.137</i>   |                         |              | <i>1.137</i>  | 15                                  |               | <i>1.337</i>   |               | <i>1.337</i>       |
| <i>per memoria FEAD</i>                               | <i>659</i>   |                         |              |               | 15                                  |               |                |               | <i>775</i>         |
| <b>Totale Italia, netto<br/>FEAD ed esclusa CTE</b>   | <b>31.131</b>  | <b>1,000</b>            | <b>9.900</b> | <b>21.232</b> |                                     | <b>19.800</b> | <b>42.463</b>  | <b>62.263</b> |                    |

## Fondi strutturali 2014 – 2020 – Risorse

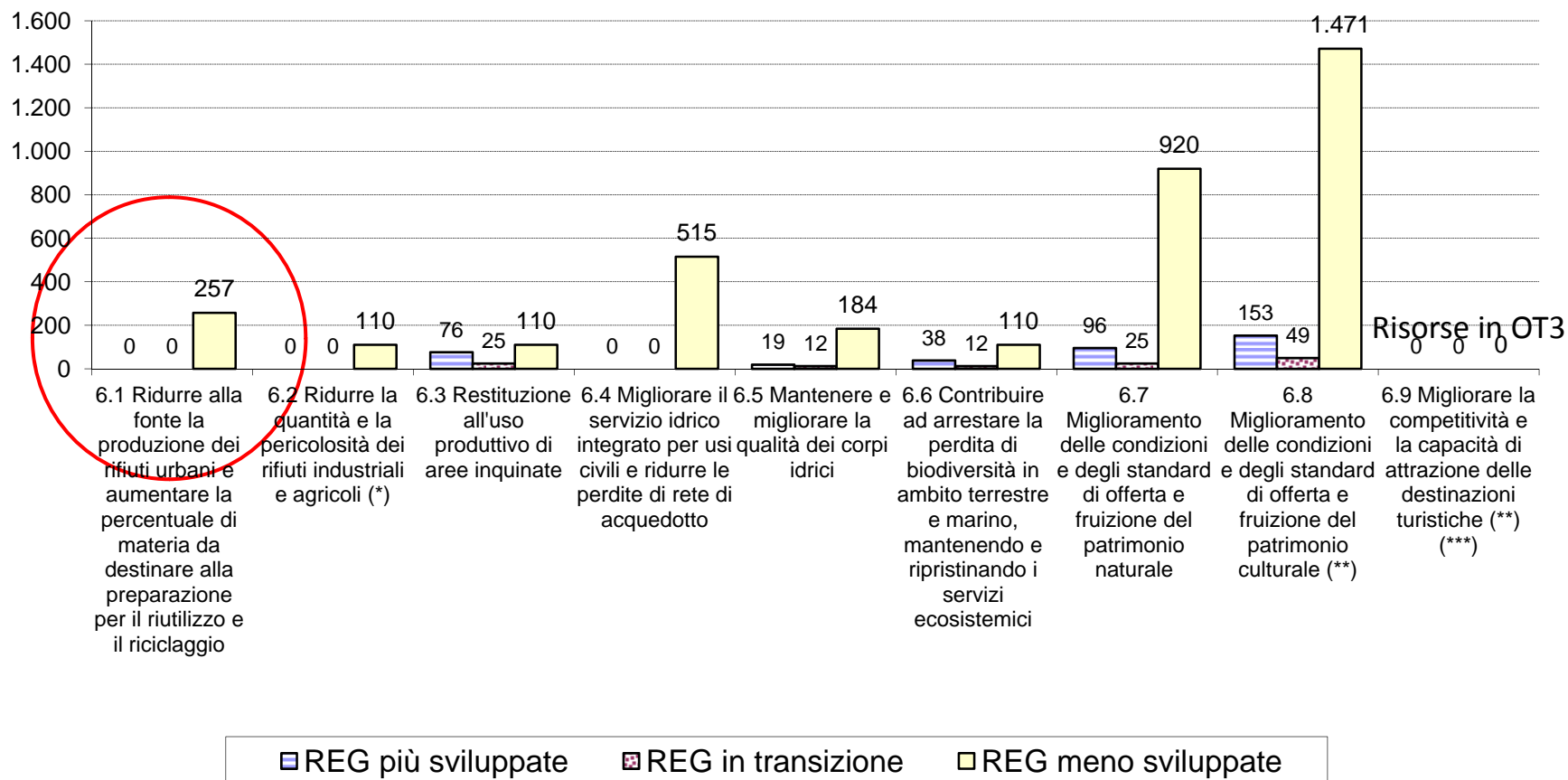
### Ipotesi di allocazione per categorie di regioni e Obiettivo Tematico prezzi correnti in milioni di euro



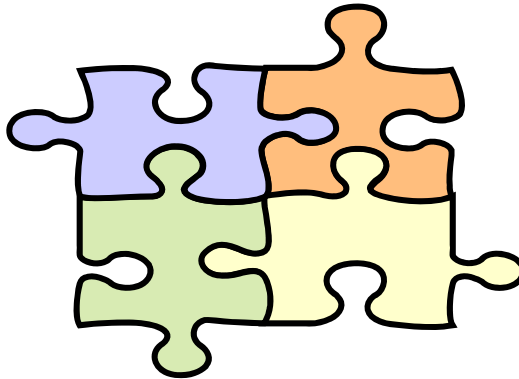
## Fondi strutturali 2014 – 2020

### Ipotesi di allocazione (solo FESR) per risultati attesi - Obiettivo Tematico 6

prezzi correnti in milioni di euro



## **LAVORI IN CORSO..... VERSO L'ACCORDO DI PARTENARIATO 2014-2020**



**Il confronto con le amministrazioni regionali sui fabbisogni che i territori esprimono è in pieno svolgimento**

**Le allocazioni per Obiettivo Tematico sono quindi ancora provvisorie, anche se molto vincolate dalle regole comunitarie**

**Va condiviso con le amministrazioni centrali e con il partenariato economico e sociale**

## Per concludere

- **Le opportunità di finanziamento dei fondi strutturali nel settore dei rifiuti sono comunque notevoli e rintracciabili in diversi obiettivi tematici (OT 3, 6, 8).... soprattutto nel Mezzogiorno**
- **Occorre chiarezza sui risultati misurabili da raggiungere e progetti ben definiti, fattibili e sostenibili nel tempo**



*Grazie per l'attenzione*

*[oriana.cuccu@dps.gov.it](mailto:oriana.cuccu@dps.gov.it)*  
*<http://www.dps.tesoro.it/>*